



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

n. 42 del 4-2-2020

Oggetto: Determinazioni in merito agli incarichi e ai pagamenti ai componenti degli organismi di governance del sistema regionale di accreditamento per l'educazione continua in medicina (ECM): Commissione Regionale ECM (CRECM) e Osservatorio Regionale per la Formazione Continua.

Nota per la trasparenza: Il presente provvedimento recepisce quanto stabilito dalle DGRV relativamente alla composizione degli Organismi Regionali di governance dell'Educazione Continua in medicina Regionale (Commissione Regionale per l'Educazione Continua in Medicina e Osservatorio Regionale per la Formazione Continua), dà attuazione alla DGRV n. 1918/2018 per quanto riguarda i compensi ai componenti dei suddetti Organismi, indica le modalità per la scelta dei componenti della CRECM e dell'OR, in qualità di team leader e osservatori, in occasione delle visite di verifica previste nell'ambito del procedimento di accreditamento standard e rinnovo dello stesso nonché agli eventi formativi.

Il Direttore dell'UOC Formazione e Sviluppo delle Professioni Sanitarie, dott. Achille Di Falco, responsabile del procedimento, attestata la regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale in materia, riferisce quanto segue.

Il Decreto Legislativo 30 Dicembre 1992, n. 502, recante il "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'art. 1 della Legge 23 ottobre 1992, n. 421" e s.m.i. ha introdotto l'obbligo dell'Educazione Continua in Sanità (ECM), con l'obiettivo di assicurare efficacia, appropriatezza, sicurezza ed efficienza all'assistenza prestata dal Servizio Sanitario Nazionale.

La Regione del Veneto, con propria Deliberazione n. 3600 del 13 dicembre 2002, ha dato piena realizzazione, fin dalla fase sperimentale, al sistema di formazione continua che costituisce lo strumento finalizzato a migliorare le competenze e le abilità cliniche, tecniche manageriali nonché a supportare i comportamenti degli operatori sanitari, con l'obiettivo di assicurare efficacia, appropriatezza, sicurezza ed efficienza all'assistenza prestata dal Servizio Sanitario Nazionale.

Il sistema di accreditamento regionale della Formazione Continua in Medicina è stato implementato, nel corso del tempo, con successive Deliberazioni di Giunta Regionale del Veneto n. 2684 del 7 agosto 2006, n. 597 del 13 marzo 2007, n. 1909 dell'8 luglio 2008, n. 3690 del 30 novembre 2009, n. 3587 del 30 dicembre 2010, n. 2215 del 20 dicembre 2011, n. 1969 del 2 ottobre 2012, n. 1236 del 16 luglio 2013, n. 1753 del 29 settembre 2014, n. 1247 del 28/09/2015.

Le suddette DGRV hanno anche operato un adeguamento agli Accordi Stato-Regioni del 1 agosto 2007 (n. rep. 168/CSR), del 5 novembre 2009 (n. rep. 192/CSR), del 19 aprile 2012 (n. rep. 101/CSR), del 2 febbraio 2017 (n. rep. n. 14/CSR), recepiti rispettivamente con Deliberazioni di Giunta Regionale n. 2220 del 21 settembre 2010; n. 1969 del 2 ottobre 2012; n. 1344 del 22 agosto 2017.

E' qui il caso di evidenziare che, con Legge Regionale n. 19 del 25 ottobre 2016, la Regione del Veneto ha dato avvio alla riforma del Servizio Sanitario Regionale anche mediante l'istituzione dell'Azienda per il governo della sanità della Regione Veneto, denominata "Azienda Zero", cui sono state trasferite, tra le altre, anche le funzioni in materia di accreditamento ECM. In particolare, la Giunta Regionale del Veneto ha provveduto al trasferimento delle funzioni di cui alla L.R. n. 19/2018 con propria Deliberazione n. 177 del 21 febbraio 2017.

Si evidenzia, inoltre, che il Decreto di Azienda Zero n. 107 del 26 giugno 2017, con cui è stato adottato l'atto aziendale della predetta Azienda, ha individuato una specifica UOC, denominata "Formazione e Sviluppo delle Professioni Sanitarie" (UOC FSPS), la quale relativamente alle procedure di accreditamento ECM svolge, tra le altre, le seguenti attività:

- gestione delle visite di verifica previste nell'ambito del procedimento di accreditamento standard;
- supporto amministrativo alla Commissione Regionale per l'Educazione Continua in Medicina (CRECM) e all'Osservatorio Regionale per la Formazione Continua (OR) e la liquidazione dei compensi ai componenti degli stessi organismi.

La CRECM e l'OR sono gli organismi di governance di cui il sistema regionale di accreditamento ECM si avvale per l'espletamento delle proprie attività. In particolare:

- la CRECM è stata istituita con DGRV n. 881 del 26 marzo 2004 e rinnovata, da ultimo, con DGRV n. 1756 del 3 ottobre 2013;
- l'OR è stato istituito con DGRV n. 749 del 7 giugno 2011.

Ai sensi del provvedimento di Giunta Regionale del Veneto, n. 1344 del 22 agosto 2017, la CRECM, organismo consultivo e deliberativo, unitamente all'OR, funge da organo "[...] di controllo e di verifica della regolarità delle procedure di accreditamento" ed esprime parere vincolante in relazione ai criteri di accreditamento dei provider, degli eventi e della valutazione delle sanzioni, ai fini dell'adozione, da parte dell'Azienda Zero (Ente competente ai sensi della L.R. n. 19/2016 e relativi provvedimenti attuativi), degli atti conseguenti al recepimento degli Accordi Stato-Regioni in tema di Formazione Continua in Medicina.

Più specificatamente, rientrano tra le attività principali di competenza della CRECM:

- la collaborazione con l'UOC FSPS di Azienda Zero ai fini del controllo e della verifica della regolarità delle procedure per l'accREDITamento provvisorio, l'accREDITamento standard e per il rinnovo di quest'ultimo;
- la partecipazione con un proprio componente, che assume il ruolo di team leader, alle visite di accREDITamento standard dei provider in corso di accREDITamento, per verificare la sussistenza dei requisiti necessari al mantenimento dell'accREDITamento;
- la formulazione di un parere vincolante in relazione ai criteri di accREDITamento dei provider, degli eventi e per la determinazione delle sanzioni;
- la collaborazione con l'UOC FSPS di Azienda Zero ai fini dell'adozione di atti di programmazione e di governo del sistema della formazione continua, anche attraverso lo studio e l'approfondi-

mento di specifiche tematiche;

- l'elaborazione di proposte, da sottoporre all'UOC FSPS di Azienda Zero, in materia di ECM e per la valorizzazione e lo sviluppo delle professioni sanitarie.

L'OR, previsto dagli Accordi Stato-Regioni del 2007 e del 2009, è stato istituito con DGRV n. 749 del 7 giugno 2011. Gli Accordi Stato-Regioni, e le linee guida emanate dall'Osservatorio Nazionale, individuano i seguenti compiti in capo agli osservatori regionali, in analogia con il livello nazionale:

- contribuire al percorso di accreditamento regionale dei provider attraverso la presenza di un proprio componente alle visite di accreditamento standard;
- collaborare alla verifica della sussistenza dei requisiti per il mantenimento dell'accREDITAMENTO;
- contribuire alla produzione di un rapporto annuale sull'attività ECM;
- monitorare l'offerta formativa dei provider nel territorio regionale, sia in termini qualitativi/quantitativi, sia rispetto alle modalità utilizzate dagli stessi per l'attribuzione dei crediti agli eventi erogati.

La DGRV 1753 del 29 settembre 2014 ha, inoltre, disposto la partecipazione di un componente dell'OR alle visite di verifica per l'accREDITAMENTO standard e nelle attività di controllo del mantenimento dei requisiti dei provider.

I componenti della CRECM e dell'OR sono stati prorogati al 31 dicembre 2018, con successive DGRV n. 1247 del 28 settembre 2015, n. 1538 del 10 ottobre 2016, n. 1344 del 22 agosto 2017 e n. 1918 del 21 dicembre 2018. Con succitati provvedimenti, inoltre, è stato disposto quanto segue:

- per la partecipazione ad ogni incontro della CRECM, a ciascun componente della stessa, spetta un gettone di presenza di importo pari a € 90,00 e il rimborso delle eventuali spese di viaggio sostenute;
- la partecipazione agli incontri dell'OR, per i professionisti dipendenti delle Aziende ULSS, delle Aziende Ospedaliere e dello IOV, costituiscono attività istituzionale da svolgersi in regime di missione senza oneri a carico del bilancio della Regione mentre ai restanti componenti spetta il solo rimborso delle eventuali spese di viaggio sostenute;
- le attività di partecipazione alle visite di verifica, previste nell'ambito del procedimento di accREDITAMENTO standard e degli eventi formativi, effettuate dai componenti della CRECM e dell'OR, costituiscono, per i professionisti dipendenti delle Aziende ULSS, delle Aziende Ospedaliere e dello IOV, attività istituzionale e pertanto vi prendono parte in regime di missione senza oneri a carico del bilancio della Regione mentre ai restanti professionisti viene riconosciuto un compenso giornaliero onnicomprensivo pari ad € 200,00.

Da ultimo, con propria Deliberazione n. 1918 del 21 dicembre 2018, la Giunta Regionale del Veneto ha deliberato tra gli altri di:

- prorogare le attività e gli attuali componenti degli organismi di governance della Formazione ECM (CRECM e OR), sia quelli di designazione regionale, sia quelli di designazione degli Ordini, Collegi e Associazioni, fino al provvedimento di approvazione delle nuove composizioni e comunque non oltre il 31 dicembre 2020;
- dare mandato ad Azienda Zero di determinare, con proprio atto, le modalità di convocazione dei componenti della CRECM e dell'OR nonché l'importo dei compensi (gettoni di presenza, rimborso spese, compensi per le attività di competenza), da corrispondere agli stessi nei limiti di quanto già corrisposto dagli Uffici Regionali;

- confermare, nelle more dell'approvazione da parte di Azienda Zero dell'atto di cui al punto precedente, le modalità operative e gli importi previsti dalla DGRV 1538 del 10 ottobre 2016.

Tutto ciò considerato, si ritiene opportuno recepire quanto stabilito dalle suddette DGRV concernenti la composizione e le attività di afferenza degli organismi regionali di governance (CRECM e OR), comprese: la partecipazione dei componenti della CRECM in qualità di Team Leader alle visite di verifica previste nell'ambito del procedimento di accreditamento standard e rinnovo dello stesso; la partecipazione dei componenti dell'OR alle visite di verifica per l'accreditamento standard e agli eventi formativi.

È, altresì, necessario ottemperare a quanto stabilito dalla DGRV n. 1918/2018 rispetto alle modalità di convocazione dei componenti della CRECM e dell'OR nonché ai compensi da corrispondere agli stessi per la partecipazione agli incontri e alle visite di verifica.

A tal riguardo, per quanto attiene le modalità di convocazione dei componenti dei suddetti Organismi, si demandano tali determinazioni a specifiche istruzioni operative dell'UOC FSPS. In proposito, si prende atto che la suddetta UOC ha già provveduto ad approvare, in data 3 luglio 2019, un'Istruzione Operativa dal titolo "Convocazione e gestione amministrativa delle sedute della Commissione Regionale per l'Educazione Continua in Medicina (CRECM)".

Per quanto attiene, invece, alle modalità per la scelta dei componenti della CRECM e dell'OR, in qualità di team leader e osservatori, in occasione delle visite di verifica previste nell'ambito del procedimento di accreditamento standard e rinnovo dello stesso nonché agli eventi formativi, si propongono i criteri di seguito riportati.

La scelta dei team leader, per le visite di verifica e accertamento nell'ambito dei procedimenti di accreditamento standard e rinnovo dello stesso, può essere effettuata solo tra i componenti della CRECM che hanno svolto la specifica formazione e che, pertanto, sono abilitati a tale ruolo. Per ciascuna visita di verifica/accertamento è individuato un team leader, tra coloro che hanno fornito la propria disponibilità, sulla base dei seguenti criteri:

- rotazione rispetto al numero di visite svolte nell'anno, privilegiando coloro che ne hanno svolte di meno;
- economicità.

Per quanto attiene, invece, alla scelta dell'osservatore, nell'ambito dei procedimenti di accreditamento standard, la stessa può essere effettuata solo tra i componenti dell'OR che hanno svolto la specifica formazione e che sono abilitati a tale ruolo. Per ciascuna visita di verifica l'osservatore è individuato, tra coloro che hanno fornito la disponibilità, sulla base dei seguenti criteri:

- rotazione in base al numero di visite svolte nell'anno, privilegiando chi ne ha fatte di meno;
- economicità.

Per quanto concerne, infine, la scelta degli osservatori per le visite di verifica agli eventi, la stessa è effettuata tra i componenti dell'OR che hanno svolto la specifica formazione e che sono abilitati a tale ruolo. Per ciascun evento da verificare è individuata una coppia di osservatori, tra coloro che hanno fornito la loro disponibilità, sulla base dei seguenti criteri:

- rotazione in base al numero di visite svolte nell'anno, privilegiando chi ne ha svolte di meno;
- economicità;
- ente di appartenenza (si escludono gli osservatori che sono dipendenti del Provider che eroga l'evento o collaborano con esso).

A riguardo, si precisa che i criteri sopra elencati sono rispettati compatibilmente con le disponibilità fornite dai singoli componenti degli Organismi succitati nonché dell'esigenza di garantire lo svolgimento delle attività di verifica previste dalla normativa vigente in materia di ECM.

Per quanto attiene alla determinazione dei compensi, da corrispondere ai componenti della CRECM e dell'OR per lo svolgimento delle predette attività, si ritiene di confermare quanto previsto con i provvedimenti di Giunta Regionale sopra indicati e pertanto si propone quanto segue:

- per la partecipazione ad ogni incontro della CRECM, a ciascun componente della stessa, spetta un gettone di presenza di importo pari a € 90,00 e il rimborso delle eventuali spese di viaggio sostenute;
- la partecipazione agli incontri dell'OR, per i professionisti dipendenti delle Aziende ULSS, delle Aziende Ospedaliere e dello IOV, costituiscono attività istituzionale da svolgersi in regime di missione senza oneri a carico del bilancio di Azienda Zero mentre ai restanti componenti spetta il solo rimborso delle eventuali spese di viaggio sostenute;
- le attività di partecipazione alle visite di verifica, previste nell'ambito del procedimento di accreditamento standard e degli eventi formativi, effettuate dai componenti della CRECM e dell'OR, costituiscono, per i professionisti dipendenti delle Aziende ULSS, delle Aziende Ospedaliere e dello IOV, attività istituzionale e pertanto vi prendono parte in regime di missione senza oneri a carico del bilancio di Azienda Zero mentre ai restanti professionisti viene riconosciuto un compenso giornaliero onnicomprensivo pari ad € 200,00.

Si stabilisce, altresì, che ai fini del rimborso delle eventuali spese di viaggio, sostenute per la partecipazione agli incontri della CRECM e dell'OR (per coloro ne hanno diritto), si applichino, a far data dal 1 gennaio 2020, le disposizioni di cui al "Regolamento per la disciplina delle trasferte del personale", approvato con Decreto del Commissario di Azienda Zero n. 310 del 30 ottobre 2018, nonché quanto disposto con DGRV n. 1101 del 26 luglio 2011 e ss.mm.ii, con riferimento alle missioni di cui alla lettera B).

La rendicontazione finale delle spese sostenute nel 2020 per le attività di cui trattasi verrà rinviata a successivo atto e verrà determinata sulla base dei corrispettivi sopra specificati, degli incontri svolti, del numero dei partecipanti agli stessi e degli incarichi conferiti.

Si rappresenta, inoltre, che le spese del 2019 trovano copertura nel budget dell'anno 2019 assegnato all'UOC FSPS e verranno imputate al conto BA1440 "Altre collaborazioni e prestazioni di lavoro - area sanitaria" per euro 7.636,55 (Iva inclusa ove dovuta); mentre le eventuali ulteriori spese, relative a periodi antecedenti al 2019 saranno imputate al conto EA0440 Sopravvenienze passive v/terzi relative all'acquisto di beni e servizi.

Per quanto sopra esposto, si propone l'adozione del presente atto.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il D.Lgs. n. 502 del 30 dicembre 1992;
VISTO il D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013;
VISTA L.R. n. 19 del 25 ottobre 2016;
VISTA la DGRV n. 3600 del 13 dicembre 2002;
VISTA la DGRV n. 2684 del 7 agosto 2006;
VISTA la DGRV n. 597 del 13 marzo 2007;
VISTA la DGRV n. 1909 dell'8 luglio 2008;
VISTA la DGRV n. 3690 del 30 novembre 2009;
VISTA la DGRV n. 2220 del 21 settembre 2010

VISTA la DGRV n. 3587 del 30 dicembre 2010;
VISTA la DGRV n. 2215 del 20 dicembre 2011;
VISTA la DGRV n. 1969 del 20 ottobre 2012;
VISTA la DGRV n. 1236 del 16 luglio 2013;
VISTA la DGRV n. 1753 del 29 settembre 2013;
VISTA la DGRV n. 1247 del 28 settembre 2015;
VISTA la DGRV n. 1538 del 10 ottobre 2016;
VISTA la DGRV n. 177 del 21 febbraio 2017;
VISTA la DGRV n. 1344 del 22 agosto 2017;
VISTO il Decreto di Azienda Zero n. 107 del 26 giugno 2017;
VISTO il Decreto del Commissario di Azienda Zero n. 310 del 30 ottobre 2018;
VISTA la Deliberazione del Direttore Generale di Azienda Zero n. 353 del 29 novembre 2018 e allegati;
VISTA la DGRV n. 1918 del 21 dicembre 2018;

Preso atto della suesposta proposta e accertato che il proponente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla conformità con la vigente legislazione statale e regionale;

Ritenuto di dover adottare in merito i provvedimenti necessari;

Acquisito i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario per quanto di rispettiva competenza;

In base ai poteri conferitigli con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 122 dell'8/10/2018;

DELIBERA

1) di prendere atto di quanto espresso in premessa che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2) di recepire quanto stabilito dai provvedimenti di Giunta Regionale, citati in premessa, concernenti la composizione degli organismi regionali di governance (CRECM e OR) comprese: la partecipazione dei componenti della CRECM in qualità di Team Leader alle visite di verifica previste nell'ambito del procedimento di accreditamento standard e rinnovo dello stesso; la partecipazione dei componenti dell'OR alle visite di verifica per l'accREDITAMENTO standard e agli eventi formativi;

3) di recepire gli incarichi di Team Leader e Osservatore, conferiti con propria nota dal Direttore dell'UOC FSPS al fine dello svolgimento delle visite di verifica previste nell'ambito del procedimento di accreditamento standard e agli eventi formativi durante gli anni 2018 e 2019;

4) di demandare le modalità di convocazione dei componenti della CRECM e dell'OR a specifiche istruzioni operative dell'UOC FSPS e di prendere atto dell'Istruzione Operativa, dal titolo "Convocazione e gestione amministrativa delle sedute della Commissione Regionale per l'Educazione Continua in Medicina (CRECM)", approvata dall'UOC FSPS in data 3 luglio 2019;

5) di stabilire che la scelta del team leader, per le visite di verifica e accertamento nell'ambito dei procedimenti di accreditamento standard e di rinnovo dello stesso, può essere effettuata solo tra i componenti della CRECM che hanno svolto la specifica formazione e che, pertanto, sono abilitati a tale ruolo e che il suddetto team leader è individuato sulla base dei seguenti criteri:

- rotazione rispetto al numero di visite svolte nell'anno, privilegiando coloro che ne hanno svolte di meno;
- economicità;

6) di stabilire che la scelta dell'osservatore, nell'ambito dei procedimenti di accreditamento standard, può essere effettuata solo tra i componenti dell'OR che hanno svolto la specifica formazione e che sono abilitati a tale ruolo e che, per ciascuna visita di verifica, l'osservatore è individuato sulla base dei seguenti criteri:

- rotazione in base al numero di visite svolte nell'anno, privilegiando chi ne ha fatte di meno;
- economicità;

7) di stabilire che la scelta degli osservatori, per le visite di verifica agli eventi, sia effettuata tra i componenti dell'OR che hanno svolto la specifica formazione e che sono abilitati a tale ruolo e che, per ciascun evento da verificare, è individuata una coppia di osservatori sulla base dei seguenti criteri:

- rotazione in base al numero di visite svolte nell'anno, privilegiando chi ne ha svolte di meno;
- economicità;
- ente di appartenenza (si escludono gli osservatori che sono dipendenti del Provider che eroga l'evento o collaborano con esso);

8) di prendere atto che i criteri, elencati ai punti n. 5, n. 6 e n. 7 del presente deliberato, sono rispettati compatibilmente con le disponibilità fornite dai singoli componenti degli Organismi succitati nonché dell'esigenza di garantire lo svolgimento delle attività di verifica previste dalla normativa vigente in materia di ECM;

9) di determinare, in aderenza alle deliberazioni di Giunta Regionale citate in premessa, gli importi dei compensi, da corrispondere ai componenti della CRECM e dell'OR per la partecipazione agli incontri nonché alle visite di verifica previste nell'ambito del procedimento di accreditamento standard e degli eventi formativi, come di seguito specificati:

- per la partecipazione ad ogni incontro della CRECM si riconosce un gettone di presenza di importo pari a € 90,00 e il rimborso delle eventuali spese di viaggio sostenute da ciascun componente;
- la partecipazione agli incontri dell'OR, per i professionisti dipendenti delle Aziende ULSS, delle Aziende Ospedaliere e dello IOV, costituiscono attività istituzionale da svolgersi in regime di missione senza oneri a carico del bilancio di Azienda Zero mentre ai restanti componenti spetta il solo rimborso delle eventuali spese di viaggio sostenute;
- le attività di partecipazione alle visite di verifica, previste nell'ambito del procedimento di accreditamento standard e degli eventi formativi, effettuate dai componenti della CRECM e dell'OR, costituiscono, per i professionisti dipendenti delle Aziende ULSS, delle Aziende Ospedaliere e dello IOV, attività istituzionale e pertanto vi prendono parte in regime di missione senza oneri a carico del bilancio di Azienda Zero mentre ai restanti professionisti viene riconosciuto un compenso giornaliero onnicomprensivo pari ad € 200,00;

10) di stabilire che, ai fini del rimborso delle eventuali spese di viaggio sostenute per la partecipazione agli incontri della CRECM e dell'OR (per chi ne ha diritto), si applichino, a far data dal 1 gennaio 2020, le disposizioni di cui al "Regolamento per la disciplina delle trasferte del personale" approvato con Decreto del Commissario di Azienda Zero n. 310 del 30 ottobre 2018 nonché quanto disposto con Deliberazione di Giunta Regionale n. 1101 del 26 luglio 2011 e s.m.i, con riferimento alle missioni di cui alla lettera B);

11) di rinviare la rendicontazione finale delle spese sostenute nel 2020 per le attività di cui trattasi a successivo atto, da determinarsi sulla base dei corrispettivi sopra specificati, degli incontri svolti, del numero dei partecipanti agli stessi e degli incarichi conferiti;

12) di prendere atto che le spese del 2019 trovano copertura nel budget dell'anno 2019 assegnato all'UOC FSPS e verranno imputate al conto BA1440 "Altre collaborazioni e prestazioni di lavoro - area sanitaria" per euro 7.636,55 (Iva inclusa ove dovuta); mentre le eventuali ulteriori spese, relative a periodi antecedenti al 2019 saranno imputate al conto EA0440 Sopravvenienze passive v/terzi relative all'acquisto di beni e servizi;

13) di incaricare l'UOC Affari Generali di pubblicare il presente provvedimento nell'Albo online di Azienda Zero.

Il Direttore Generale
Dott.ssa Patrizia Simionato

firmata digitalmente